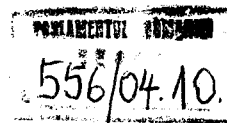




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1931
24.09.2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat USR Adrian Năsui împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 348/2018, L. 556/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 118 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât pentru contribuabilii care obțin venituri din activități independente și din drepturi de proprietate intelectuală să se deducă din venitul net anual impozabil și contribuția de asigurări sociale de sănătate.

II. Observații

1. Măsurile fiscale implementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal* se regăsesc printre măsurile prevăzute în Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin *Hotărârea Parlamentului României nr. 53/2017* și se circumscriu nevoii de a construi un cadru fiscal atractiv și stimulator, cu un impact economic și social semnificativ.

Astfel, în Programul de guvernare 2018-2020, care a stat la baza introducerii măsurilor fiscale din actul normativ menționat mai sus, este

prevăzut că, pentru persoanele care realizează venituri din activități independente, „contribuțiile sociale și de sănătate se vor plăti doar ca persoană fizică, și nu pe activitatea desfășurată”, cu termen de implementare 1 ianuarie 2018. De asemenea, este prevăzut că „CASS-ul se va plăti integral ca persoană fizică, la nivelul salariului minim pe economie, indiferent de numărul de activități desfășurate”.

Semnalăm că potrivit dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, persoanele fizice care realizează, în cursul anului fiscal, venituri din activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, din asocieri cu persoane juridice, din cedarea folosinței bunurilor, din activități agricole, silvicultură și piscicultură, din investiții sau din alte surse, care prin cumulare depășesc plafonul anual de cel puțin 12 salarii minime brute pe țară, datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate aferentă acestui plafon.

Astfel, contribuția de asigurări sociale de sănătate se datorează la o bază de calcul fixă (12 salarii minime brute pe țară într-un an fiscal), indiferent de numărul activităților desfășurate sau al surselor de venit, precum și de nivelul maxim al venitului realizat, și, ținând cont de faptul că plafonul anual minim în funcție de care se instituie obligația de a plăti contribuția de asigurări sociale de sănătate se stabilește prin cumulul veniturilor din categoriile și sursele de venituri menționate mai sus, contribuția nu poate fi dedusă la determinarea venitului net anual impozabil din activități independente și din drepturi de proprietate intelectuală, nefiind aferentă aceluși venit.

În cazul contribuției de asigurări sociale este prevăzută deducerea acesteia la determinarea venitului net anual impozabil din activități independente și din drepturi de proprietate intelectuală, întrucât plafonul anual minim, în funcție de care se instituie obligația de a plăti contribuția de asigurări sociale, se stabilește prin cumulul veniturilor numai din aceste categorii de venituri.

Referitor la asigurarea privată de sănătate, respectiv că aceasta este deductibilă fiscal în limita a 400 de euro/an pentru toți plătitorii unor astfel de produse, s-a avut în vedere faptul că legiuitorul a considerat, ca un factor de încurajare și stimulare a domeniului de asigurări și reasigurări, acordarea, pentru aceste cheltuieli, a unui plafon unic, deductibil.

De asemenea, s-a avut în vedere diminuarea limitată a bazei impozabile aferentă veniturilor realizate de persoanele plătitoare în scop personal a acestor sume, ținând cont că această diminuare are ca efect reducerea impozitului aferent veniturilor realizate din activități independente.

2. Precizăm că măsura privind deductibilitatea contribuției de asigurări sociale de sănătate la calculul impozitului pe venitul persoanelor fizice care

obțin venituri din activități independente propusă prin inițiativa legislativă generează un impact bugetar negativ asupra încasărilor bugetare (prin reducerea bazei impozabile de calcul a impozitului), ca efect de primă rundă.

Menționăm că termenul de depunere a declarației unice a fost 31 iulie 2018, iar contribuția de asigurări sociale de sănătate se datorează la bază fixă cel puțin egală cu nivelul a 12 salarii minime brute pe țară, prin cumularea veniturilor din mai multe surse, astfel încât impactul nu poate fi cuantificat întrucât nu există, momentan, raportări, date informații, statistici, care să permită dimensionarea acestuia.

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, iar inițiativa legislativă trebuie să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

De asemenea, în condițiile în care politica bugetară acționează în marja maximă de manevră permisă de reglementările europene, respectiv de deficit bugetar planificat aproape de limita de 3%, se recomandă prudență în elaborarea și/sau modificarea actelor normative care oferă scutiri, deduceri sau facilități fiscale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului